

УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

**об устранении нарушений обязательных требований законодательства
об образовании**

30.08.2017

№ 96

На основании приказа управления образования и науки Липецкой области от 24.07.2017 № 904 «О проведении плановой выездной проверки юридического лица» в период с 24 по 30 августа 2017 года в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Основная общеобразовательная школа посёлка Тупки Чаплыгинского муниципального района Липецкой области Российской Федерации» (далее – МБОУ) проведена плановая выездная проверка соблюдения МБОУ обязательных требований законодательства об образовании.

В ходе осуществления федерального государственного надзора в сфере образования выявлено (акт проверки от 30.08.2017 № 152):

1. при анализе соответствия устава требованиям законодательства

- 1.1. в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Уставом МБОУ, утвержденным постановлением администрации Чаплыгинского муниципального района Липецкой области от 16.12.2013 № 1226 (далее – Устав МБОУ), не определен порядок выступления органов управления образовательной организацией от имени образовательной организации;
- 1.2. в нарушение части 5 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Уставом МБОУ не определен порядок принятия решений общим собранием, педагогическим советом;
- 1.3. в нарушение пункта 9 статьи 2, пункта 6 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пункт 4.9 Устава МБОУ не соответствует требованиям законодательства в части разработки и утверждения календарного учебного графика, учебного плана, рабочих программ;
- 1.4. в нарушение пункта 10.1 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Уставом МБОУ к компетенции педагогического совета не отнесено принятие решения о поощрении обучающихся в соответствии с установленными образовательной организацией видами и условиями поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, творческой, экспериментальной и инновационной деятельности;
- 1.5. в нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пунктом 1.23 Устава МБОУ к компетенции учреждения не отнесен «индивидуальный учет ... поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации о ... поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях»;
- 1.6. в нарушение пункта 15.1 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пунктом 1.23 Устава МБОУ к компетенции учреждения не отнесена «организация социально-

- психологического тестирования обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ»;
- 1.7. в нарушение пункта 18 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» подпунктом 17 пункта 1.23 Устава МБОУ к компетенции учреждения отнесено полномочие учреждения по установлению требований к одежде учащихся, исключенное Федеральным законом от 04.06.2014 № 148-ФЗ;
 - 1.8. в нарушение частей 1, 2 статьи 34 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пункт 3.4 Устава МБОУ не соответствует требованиям законодательства в части указания академических прав, мер социальной поддержки и стимулирования обучающихся;
 - 1.9. в нарушение части 6 статьи 51 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Уставом МБОУ не определены права и обязанности руководителя образовательной организации, его компетенция в области управления образовательной организацией;
 - 1.10. в нарушение части 3 статьи 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Уставом МБОУ не определены права, обязанности и ответственность работников образовательной организации, занимающих должности, инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции;
 - 1.11. в нарушение части 2 статьи 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пункт 3.3 Устава МБОУ не соответствует требованиям законодательства в части указания перечня документов, ознакомление с которыми обязательно при приеме детей в учреждение;
 - 1.1. в нарушение пункта 14 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 22.01.2014 № 32, пункт 3.3 Устава МБОУ не соответствует требованиям законодательства в части установления сроков начала и окончания приема заявлений;
2. при анализе нормативно-правового обеспечения образовательной деятельности
- 2.1. в нарушение части 1 статьи 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пункт 2.1. локального нормативного акта МБОУ «Правила внутреннего распорядка» не соответствует установленным требованиям;
 - 2.2. в нарушение части 1 статьи 43 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» пункт 2.2. локального нормативного акта МБОУ «Правила внутреннего распорядка» не соответствует установленным требованиям;
3. при анализе исполнения МБОУ компетенций, предусмотренных законодательством об образовании
- 3.1. в нарушение пункта 7 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ не разработана и не согласована с учредителем программа развития;

- 3.2. в нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ не осуществляет индивидуальный учет поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях;
- 3.3. в нарушение частей 2, 4 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в учреждении не функционирует общее собрание работников;
- 3.4. в нарушение частей 1, 2 статьи 21, части 7 статьи 47 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» локальный нормативный акт, регламентирующий режим рабочего времени и времени отдыха педагогических работников (в соответствии с требованиями трудового законодательства) содержит ссылки на Федеральные документы утратившие силу (приказ Минобрнауки от 27.03.2006 № 69 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и других работников образовательных учреждений», приказ Минобрнауки от 27.03.2010 № 2075 «О продолжительности рабочего времени (норме часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников»), в положении не регламентировано время отдыха педагогических работников;
- 3.5. в нарушение статьи 52 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в МБОУ отсутствует локальный нормативный акт, регламентирующий Права, обязанности и ответственность работников организаций (помимо педагогов);
- 3.6. в нарушение пункта 22 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», подпункта в) пункта 6 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного и среднего общего образования в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Минобрнауки от 12.03.2014 № 177, в заявлениях родителей несовершеннолетних обучающихся об отчислении в порядке перевода в другую образовательную организацию не указаны дата рождения, наименование принимающей организации;
4. при анализе работы МБОУ по подготовке и проведению самообследования
 - 4.1. в нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 14.06.2013 № 462 (далее – Порядок самообследования), в 2014-2015, 2015-2016 учебных годах МБОУ не проведено самообследование по результатам реализации программ дошкольного и дополнительного образования;
 - 4.2. в нарушение пункта 6 Порядка самообследования в отчетах о результатах самообследования МБОУ за 2014-2015, 2015-2016 учебные годы отсутствует оценка образовательной деятельности, системы управления организации, содержания и качества подготовки обучающихся, организации учебного процесса, востребованности выпускников, качества кадрового, учебно-

методического, библиотечно-информационного обеспечения, материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования, а также анализ показателей деятельности за конкретный учебный год;

4.3. в нарушение пункта 6 Порядка самообследования в отчете о результатах самообследования МБОУ за 2014-2015, 2015-2016 учебные годы отсутствуют показатели деятельности и их анализ;

5. при анализе работы МБОУ по разработке и утверждению образовательных программ

5.1. в нарушение пункта 1 части 3 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», подпункта 2 пункта 19.1 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 06.10.2009 № 373 (далее - ФГОС НОО), пояснительная записка основной образовательной программы начального общего образования МБОУ (далее - ООП НОО) не раскрывает принципы и подходы к формированию состава участников образовательных отношений;

5.2. в нарушение пункта 1 части 3 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 19.4 ФГОС НОО в содержательном разделе ООП НОО МБОУ Программа формирования универсальных учебных действий у обучающихся при получении начального общего образования не содержит типовые задачи формирования личностных, регулятивных, познавательных, коммуникативных универсальных учебных действий, описание преемственности программы формирования универсальных учебных действий при переходе от дошкольного к начальному общему образованию;

5.3. в нарушение пункта 1 части 3 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 19.6 ФГОС НОО в содержательном разделе ООП НОО МБОУ Программа духовно-нравственного развития, воспитания обучающихся при получении начального общего образования не содержит рекомендации по организации и текущему педагогическому контролю результатов урочной и внеурочной деятельности;

5.4. нарушение пункта 1 части 3 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 19.11 ФГОС НОО в Организационном разделе Система условий ООП НОО ОКУ не содержит описание имеющихся условий: финансовых, обоснование необходимых изменений в имеющихся условиях в соответствии с приоритетами ООП НОО МБОУ;

5.5. в нарушение пункта 1 части 3 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пунктов 1.3, 2.11.1. Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 17.10.2013 № 1155 (далее – ФГОС ДО), пункта 7 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 30.08.2013 № 1014 (далее – Порядок ОиО ОД по ООП ДО), планируемые результаты освоения основной образовательной программы МБОУ для дошкольной группы (далее – ООП для дошкольной группы) не учитывают индивидуальные траектории развития детей

- воспитанников в обязательной части и части, формируемой участниками образовательных отношений;
- 5.6. в нарушение пункта 1 части 3 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», подпункта «б» пункта 2.11.1 ФГОС ДО, пункта 9 Порядка ОиО ОД по ООП ДО в Содержательном разделе ООП для дошкольной группы описание форм, способов, методов и средств реализации Программы не учитывает индивидуальных особенностей;
- 5.7. в нарушение пункта 1 части 3 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», подпункта «б» пункта 2.11.1 ФГОС ДО, пункта 9 Порядка ОиО ОД по ООП ДО в Содержательном разделе ООП для дошкольной группы не представлены особенности образовательной деятельности разных видов и культурных практик, способы и направления поддержки детской инициативы;
6. при анализе кадрового обеспечения образовательного процесса, реализации прав педагогических работников
- 6.1. в нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 пункта 2 части 5 статьи 47, пункта 7 части 1 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ не создает условия для дополнительного профессионального образования работников, вследствие чего у 8 учителей отсутствуют документы о систематическом повышении профессионального уровня;
- 6.2. в нарушение пункта 5 части 3 статьи 28, части 1 статьи 46, Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», главы III раздела «Квалификационные характеристики должностей работников образования» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010 № 761н, МБОУ не создает условия для дополнительного профессионального образования работников, вследствие чего образовательный ценз (профиль образования) 3 учителей не соответствует занимаемой должности;
- 6.3. в нарушение пункта 11 части 1 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» МБОУ не обеспечено обучение педагогических работников навыкам оказания первой медицинской помощи;
7. при анализе соблюдения требований к порядку проведения школьного этапа всероссийской олимпиады школьников
- 7.1. в нарушение пунктов 5, 32, 39 Порядка проведения всероссийской олимпиады школьников, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 18.11.2013 № 1252, МБОУ в 2015-2016, 2016-2017 учебных годах превышены полномочия в части организации и проведения школьного этапа всероссийской олимпиады школьников (созданы оргкомитет и жюри, утверждены требования к проведению школьного этапа олимпиады - приказы от 15.09.2015 № 77, 05.09.2016 № 87);
8. при анализе соблюдения требований законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
- 8.1. в нарушение пункта 7 части 1 статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», подпункта 5 пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в МБОУ отсутствуют документы, подтверждающие реализацию программы, направленную на формирование законопослушного поведения;

9. при анализе соблюдения требований законодательства об образовании при подготовке к государственной итоговой аттестации обучающихся, ознакомлении с результатами

9.1. в нарушение части 5 статьи 59 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пунктов 9, 22 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 25.12.2013 № 1394 (далее – Порядок ГИА-9), в 2015-2016, 2016-2017 учебных годах учреждением утверждались предметы, выбранные учащимися 9-х классов для сдачи экзаменов;

9.2. в нарушение пункта 22 Порядка ГИА-9 в 2016-2017 учебном году МБОУ под роспись не проинформировала педагогических работников о порядке проведения ГИА;

10. при анализе соблюдения требований законодательства при выдаче документов государственного образца об образовании

10.1. в нарушение абзацев 7, 8, 10 пункта 18 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов, утвержденного приказом Минобрнауки РФ от 14.02.2014 № 115 (далее – Порядок заполнения), в книгах регистрации выданных аттестатов напротив записей о выдаче аттестата каждому выпускнику не указаны дата и номер приказа о выдаче аттестата, отсутствует дата выдачи аттестата, подпись уполномоченного лица организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдавшего аттестат- устранено в ходе проверки;

10.2. в нарушение абзаца 2 пункта 19 Порядка заполнения записи в книге регистрации не заверены подписями классного руководителя, руководителя организации, осуществляющей образовательную деятельность, и печатью организации, осуществляющей образовательную деятельность- устранено в ходе проверки;

11. при анализе соблюдения требований законодательства об информационной открытости

11.1. в нарушение пункта 2г части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3б Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582 (далее – Правила), пункта 3.3 Требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации, утвержденных приказом Рособнадзора от 29.05.2014 № 785 (далее – Требования), на главной странице подраздела «Документы» официального сайта МБДОУ в сети «Интернет» не размещена копия коллективного договора;

11.2. в нарушение пункта 3г Правил, пункта 3.3 Требований, на главной странице подраздела «Документы» официального сайта МБОУ в сети «Интернет» не

- размещена копия документа об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования;
- 11.3. в нарушение пунктов 1в, 1г, 1д части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3а Правил, пункта 3.4 Требований в подразделе «Образование» официального сайта МБОУ в сети «Интернет» не содержится информация об учебном плане, об аннотации к рабочим программам дисциплин;
 - 11.4. в нарушение пункта 1д части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3а Правил, пункта 3.5 Требований подраздел «Образовательные стандарты» официального сайта МБОУ в сети «Интернет» не содержит информацию о федеральных государственных образовательных стандартах;
 - 11.5. в нарушение пунктов 1ж, 1з части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3а Правил, пункта 3.6 Требований на главной странице подраздела «Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав» официального сайта МБОУ в сети «Интернет» отсутствует информация о наименовании направления подготовки и (или) специальности, данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии) педагогических работников
 - 11.6. в нарушение пунктов 1п, 1р части 2 статьи 29 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», пункта 3а Правил, пункта 3.10 Требований на главной странице подраздела «Финансово-хозяйственная деятельность» официального сайта МБОУ в сети «Интернет» отсутствует информация о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года;
 - 11.7. в нарушение пункта 3а на официальном сайте МБОУ в сети «Интернет» не размещена информация о реализуемых адаптированных образовательных программах, с указанием учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, предусмотренных соответствующей образовательной программой, а также об использовании при реализации указанных образовательных программ электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, приспособленным для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, наличии специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности, приспособленных для использования инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья, обеспечении доступа в здания образовательной организации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с частью 6 статьи 93, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», частью 2 статьи 25 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРЕДПИСЫВАЮ в срок до **25.02.2018**:

1. Устранить перечисленные выше нарушения обязательных требований законодательства об образовании.
2. Принять меры по недопущению нарушений обязательных требований законодательства об образовании.
3. Представить отчёт об исполнении предписания с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания, в управление образования и науки Липецкой области (г. Липецк, ул. Циолковского, д.18, каб. № 327).

Неисполнение настоящего предписания в указанный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, наложение запрета на прием в учреждение, приостановление действия, аннулирование лицензии на образовательную деятельность.

Начальник отдела государственного
контроля (надзора) в сфере образования



С.Н. Кирина